

Marten EHNBERG

Elections and Governance
Project Manager, the OSCE
Project Coordinator in Ukraine,
Kyiv, Ukraine

EQUAL OPPORTUNITIES AS MEANS OF DEMOCRATIC AND ECONOMIC DEVELOPMENT

– A high participation of women in the political and economical life of a country goes hand in hand with economic development and democratic institutions. Proof of this is various UN indexes where countries in top positions, such as the Scandinavian countries, concerning quality of life and economic prosperity, all top the lists.

– The continued under-representation and insufficient participation of women in democratic processes and decision-making subsequently results in governance and policies that fail to acknowledge the needs and interests of the more than 50% of the population that women represent. This is particularly evident in transition and post-transition societies with a resurgence and increase in the prevalence of traditional attitudes and stereotypical expectations towards women predominantly occurring in regions outside of capitals. These traditions and attitudes have a negative impact on the status of women and on the choices and opportunities available to women, and are subsequently leading to women being increasingly marginalized and underrepresented in democratic processes.

– Parliamentary Assembly of the Council of Europe, New concepts to evaluate the state of democratic development:

Democratic development in Europe must be determined by various factors which may be of different weight depending on the historic, geographic, demographic, cultural, social and economic circumstances of a country. In this context, the Assembly believes that the following list – to be added to the traditional democratic standards of the Council of Europe, such as the various individual freedoms, free and

fair elections, the separation of powers, the checks and balances of the state's institutions, etc. — should constitute the parameters for the evaluation of the democratic development in a given country: xv. gender equality in the participation in democratic decision-making processes.

— Representation of women in politics — positive outcomes:

- putting on agenda new and forgot issues — differences in life experience is reflected in priorities, which are made by men and women;

- strengthening of competition on the market place of ideas — diverse suggestions demands deeper substantiation of the decision and trigger looking for compromise, as well as increasing the market place.

- improving of the quality of governance — according to UN, during 2000—2005 the world best indexes in the sphere of human development, which include indicators of the life expectancy, access to information, health care and social insurance, were shown by the Scandinavian countries, with the first place taken by Norway. These countries traditionally have high representation of women in parliaments (Scandinavian countries 39,7%).

— In-depth study of the Scandinavian experience allowed to state that there is a correlation between high level of women's participation in decision-making and level of life.

— Only when there are more than 20% of women in parliament the legislators seriously start to elaborate draft laws targeted on children. When the share of women reaches 30% programs and laws reflecting interests of women start to be drafted.

— According to the Policy Research Report on Gender and Development Working Series «Corruption and Women in Government» made by the World Bank, 1999 bigger number of women in government might result in more faire governance: gender differentiated attitude to corruption is worldwide occurrence.

— As a regional arrangement under Chapter VIII of the Charter of the United Nations, the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) is a key instru-

ment for early warning, conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation in its region.

At the OSCE Istanbul Summit in 1999, the Heads of State or Government declared that «The full and equal exercise by women of their human rights is essential to achieve a more peaceful, prosperous and democratic OSCE area. We are committed to making equality between men and women an integral part of our policies both at the level of our States and within the Organization.» The OSCE has a broad and comprehensive view of security: the protection and promotion of human rights and fundamental freedoms, along with economic and environmental co-operation, are considered to be just as important for the maintenance of peace and stability as politico-military issues, and as such are an integral component of OSCE activities. Gender equality contributes to comprehensive security, which is a goal of OSCE activities in all three dimensions, the human dimension, the economic and environmental dimension, and the politico-military dimension. A gender perspective should therefore be taken into account in the Organization's activities, projects and programmes, in order for the Organization to achieve gender equality within its own operations as well as in the participating States.

In Sofia in December 2004, the OSCE's Ministerial Council decided to endorse the «2004 Action Plan for the Promotion of Gender Equality» adopted by the Permanent Council earlier in the year. The Decision of the Ministerial Council recalls the Beijing Platform for Action, the outcome of the twenty-third special session of the UN General Assembly in the year 2000, and the UN Security Council resolution 1325 and refers to the need to appropriately reflect a gender perspective in the activities conducted under the auspices of the OSCE. It also stresses that the OSCE should develop further and strengthen a continuous and sustainable gender-mainstreaming process.

This new Action Plan sets out a clear set of priorities for the OSCE for promoting gender equality within the organization and in all participating States, and for ensuring monitoring of its implementation. It was developed on the ba-

sis of experiences gathered in the process of implementing the first Action Plan from the year 2000 and it seeks to address challenges which were identified in the course of action. In particular, it was noted that gender mainstreaming requires a more consistent, systematic attention to gender perspectives in the activities of the Organization based on a cross-dimensional approach and also adequate monitoring and review mechanisms.

So, as a consequence, OSCE as an organization, encourage all member states to actively pursue a policy that encourages equal opportunities. The OSCE PCU from its side stands ready to assist UA in its efforts to this effect. Especially, I would like to thank the Ministry for Family, Youth and Sport for its open and forthcoming attitude toward cooperation in this sphere.

Мортен ЕНБЕРГ,

керівник проекту з питань виборів та управління Координатора проектів ОБСЄ в Україні, Київ, Україна

**РІВНІ МОЖЛИВОСТІ ЯК ЗАСІБ
ДЕМОКРАТИЧНОГО Й ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ**

Анотація

Активна участь жінок у політичному й економічному житті країни тісно пов'язана з економічним розвитком і демократичними інституціями. Доказом цього є різноманітні показники ООН, які свідчать, що країни, які посідають перші позиції щодо представництва жінок у політиці (напр., Скандинавські країни), також лідирують за показниками якості життя й економічного розвитку.

Тривале низьке представництво і незначна участь жінок у демократичних процесах і процесах прийняття рішень призводять до неможливості адекватно врахувати потреби і інтереси більш ніж 50% населення.

Це особливо помітно у перехідних і постперехідних суспільствах, де спостерігається зростання переваги традиційних поглядів і стереотипних сподівань щодо жінок, найбільш явне в регіонах поза столицею. Ці традиції і ставлення мають негативний вплив на статус жінок і вибір можливостей, відкритих для них, і спричинюють маргіналізацію жінок як соціальної групи і недостатнє представництво в демократичних процесах.

Вагоме представництво жінок у політиці має цілу низку позитивних наслідків:

- внесення до порядку денного нових і забутих тем, оскільки різниця в життєвому досвіді впливає на пріоритети, обрані жінками і чоловіками;

- посилення конкуренції ідей – необхідність серйознішого обґрунтування рішень і більш цілеспрямо-ваного винайдення компромісів;

- підвищення якості управління – згідно з даними ООН, за 2000–2005 рр. найкращі показники у сфері людського розвитку (що включає тривалість життя, доступ до інформації, охорону здоров'я, систему соціального страхування) мали Скандинавські країни (перше місце – Норвегія). Ці країни мають традиційно високий рівень представництва жінок у парламенті (у середньому по Скандинавських країнах 39,7%).

Глибоке вивчення скандинавського досвіду дозволило стверджувати, що існує кореляція між високим рівнем участі жінок у процесі прийняття рішень і рівнем життя. Тільки тоді, коли частка жінок сягає 20%, парламентарі починають серйозно розробляти проекти законів стосовно дітей. Коли частка жінок досягає 30%, починають розглядатися проекти законів, що стосуються інтересів жінок. Доведено також, що більша кількість жінок в уряді приводить до більш справедливого управління.

ОБСЄ як регіональне утворення Організації Об'єднаних Націй активно просуває ідею гендерної рівності як інтегральну частину своєї політики як на державному рівні, так і на рівні Організації. Гендерна рівність забезпечує вагомий внесок у безпеку, яка є

головною метою діяльності ОБСЄ в усіх трьох вимірах: людському, економіко-природоохоронному та політико-військовому. Через це гендерні проблеми мають братися до уваги в діяльності, програмах та проектах Організації з метою досягнення гендерної рівності всередині самої Організації, а не тільки в країнах-учасниках.

У грудні 2004 року Рада міністрів ОБСЄ підтримала «План дій 2004 р. по просуванню гендерної рівності». Цей новий План дій чітко визначає пріоритети ОБСЄ з просування гендерної рівності всередині Організації і в усіх країнах-учасниках і забезпечує перевірку її впровадження. План дій 2004 р. було розроблено на основі Плану дій 2000 р. і спрямований він на подолання проблем, що були виявлені протягом його виконання.