

негативного інформаційно-психологічного впливу та деякі інші права.

Незважаючи на життєву актуальність цих прав, бо вони стосуються існування людини як біологічної і духовної істоти, це четверте покоління прав людини, на жаль, фахівці у сфері прав особи не виокремлюють. Однак ігнорування цієї групою прав неприпустимо, тому що це загрожує існуванню людської цивілізації.

Крім цього, при формуванні механізму забезпечення прав особи слід зважати на те, що в конкретному суспільстві вони, в першу чергу, зумовлюються тими економічними, соціальними, культурними умовами, що існують у цьому суспільстві. Ці суспільні умови, що породжують права особи, є об'єктивними для конкретного суспільства.

Цими національними закономірностями неможливо нехтувати для дотримання міжнародних норм. Право на національну безпеку у загальносвітовому масштабі є аналогічним праву особи у масштабі держави. Тому неможливо вимагати пріоритету прав особи перед державою, не вимагаючи пріоритету права нації перед міжнародною спільнотою. Отже, при вирішенні проблем прав особи слід зважати на реалії національного суспільства, орієнтуючись на загальносвітові стандарти, тобто внутрішньодержавні закономірності у цьому процесі мають бути імперативними, а загальносвітові – диспозитивними.

На нашу думку, викладені пропозиції сприятимуть удосконаленню забезпечення прав особи як об'єкта національної безпеки України.

УДК 340.131

I. Balykin

THE STATUS OF THE IMPLEMENTATION OF THE REFORM OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AND TERRITORIAL ORGANIZATION OF POWER IN UKRAINE*

On 1 April 2014 the Government of Ukraine adopted the “Concept of local self-government reform and territorial organization of power”, orders of the Cabinet of Ministers of Ukraine № 333-R. According to this Concept, Ukraine envisaged the transfer of authority and resources to local authorities in the same rural and urban councils. Also envisaged the creation of capable local communities that can implement the powers assigned to them [1].

The aim of this reform is: creating of a capable to development areas; providing high quality services to the population; creating conditions for employment growth in local government. The current reform of the administrative-territorial division has two fundamental conditions: reform of the administrative-territorial division must occur by a voluntary association of local communities; the new unified territorial community must be capable [1]. These conditions are reinforced by the legal framework, which includes: the Law of Ukraine “On coope-

ration of territorial communities” [2]; The law of Ukraine “On amendments to the Budget code of Ukraine concerning the reform of intergovernmental fiscal relations” [3]; the Law of Ukraine “On local elections” [4]; the law of Ukraine “On amendments to some laws of Ukraine concerning the organization of the first elections of deputies of local councils and rural, town and city mayors” [5] and the most important and basic normative legal acts, which laid down the basic rules reform Administrative division are the Law of Ukraine “On voluntary association of communities” [6]; The technique of forming capable local communities [7]. Voluntary associations must be based on the following principles: 1) ubiquity of power – another local community, which is a representative body of local government can not exist in the united community; 2) integrity – the combined area of the united local community should be inseparable, united boundaries of the community are determined by external jurisdiction

* Тези виступу підготовлено за результатами участі у Міжнародній науково-практичній конференції «Верховенство права та місцеве самоврядування в Україні», що відбулась 16 грудня 2016 р. в НаУКМА за підтримки Академії Фольке Бернадотта (Королівство Швеція).

councils of communities coming together; united local community must be located within the territory of the Autonomous Republic of Crimea, a region; 3) economic efficiency when making decisions on voluntary association of united local communities the historical, natural, ethnic, cultural and other factors affecting the socio-economic development of the united local communities are taken into account ; 4) compliance – the quality and accessibility of public services provided in the united local community cannot be lower than before [6].

The process of actually reforming local self-government includes the following steps.

The first stage involves the reorganization of the rural councils in the united local communities and liquidation of councils.

The second stage of the reform in each region implies the formation of administrative-territorial units of regional level – prefectures (counties or districts). The proposed changes to legislation and the Constitution defined the constitution of the institution of state prefects who will monitor the implementation of laws and the Constitution of the united local community in a certain area.

The formation of such units of administrative-territorial structure will be based on the borders of the newly consolidated territorial communities and will include from 10 to 30 and more united local communities. In general, in each region it is planned to create 3 to 5 of such units. They will be radically different from the existing units of administrative-territorial structure and the regional level – regions and districts. In fact, the territory of that unit (prefecture) – would be the distribution of the powers of the prefect and its controlled authorities. This unit will not have its budget.

The third stage after the formation of the two lower levels of the administrative-territorial device

(local and subregional) reform would be completed by reforming of the higher-level system of administrative-territorial unit – regional. It will mean a changing the number of regions of the country to reduce them. While there is no single version of such a reform.

Feature of the reform of decentralization of power in Ukraine, is that it actually takes place simultaneously with the reform of the administrative-territorial system.

According to estimates by Anatoly Melnychuk, Pavlo Ostapenko, according to the Ministry of Regional Development about 15 % of local authorities at the local level (11624) about 3.1 million people will include the newly formed joint local communities in Ukraine at the beginning of 2017 [8, p. 9].

The territory now formed united local communities in the regions of Ukraine is about 600 thousand hectares, which is about 9.5 % of the total area of the country, including occupied territory. Until the end of 2016 Ukraine has created 367 united local communities, which is about a quarter of the planned amount of the planned united local communities [9].

Therefore, it can be stated that the reform of decentralization as a whole is successful. Nevertheless, unfortunately, it is necessary to note that experts from scientific circles of lawyers, geographers, sociologists, demographers aren't involved enough to its development. This creates some difficulties that have been predicted by scientists in related researches. According to the author, there is a need to prepare the necessary amendments to the Constitution to move to the second and third stages of the reform. It is impossible to reach the level of changes in the administrative system of districts and regions without it, to eliminate local administration and to introduce the institution of the prefect would be impossible.

References

1. Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80>. – Назва з екрана.
2. Закон України «Про співробітництво територіальних громад» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>. – Назва з екрана.
3. Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/5083-17>. – Назва з екрана.
4. Закон України «Про місцеві вибори» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/595-19>. – Назва з екрана.
5. Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації проведення перших виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/676-19>. – Назва з екрана.
6. Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/157-19>. – Назва з екрана.
7. Методика формування спроможних територіальних громад [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/214-2015-%D0%BF>. – Назва з екрана.
8. Мельничук Анатолій. Децентралізація влади: реформа № 1 [аналітичні записки] / Анатолій Мельничук, Павло Остапенко. – К. : ЦОП «Глобус» ФОП Кравченко Я. О. – 2016. – 35 с.
9. Портал об'єднаних громад України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://gromada.info/main/>. – Назва з екрана.