

*Дорина Елена Борисовна,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой национальной экономики
и государственного управления;
Дорина Александра Анатольевна,
магистрант
Белорусский государственный экономический
университет (г. Минск), Республика Беларусь*

ФИНАНСЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Наличие эффективного местного самоуправления необходимо для нормального функционирования любого демократического государства и развития национальной экономики. Наибольший интерес в укреплении финансовых основ местного управления и самоуправления представляет опыт ФРГ, где основой бюджетного хозяйства является бюджетная автономия – самостоятельность Федерации, земель и общин в области планирования, рассмотрения в представительных органах, реализации и контроля за исполнением соответствующих бюджетов.

Исторически существующая ныне система местного управления и самоуправления Германии сформировалась после Второй мировой войны, когда территория Германии была разбита на оккупационные зоны. В каждой из них страна-победительница (США, Франция и Великобритания) строила местную власть в соответствии со своими представлениями и национальными немецкими традициями. Поэтому в Германии преобладает смешанная модель организации и устройства муниципальных институтов.

Немецкое законодательство реализует принцип «слабый центр – сильные земли». Поэтому господствующей тенденцией является передача значительной части предметов ведения на места. Каждая Земля самостоятельно определяет компетенции местного самоуправления, его обязанности и формы контроля, достаточно гибко подстраиваясь под местные особенности. В результате в разных Землях одинаковые предметы ведения могут попадать в компетенцию либо центрального правительства, либо Земли, либо местного самоуправления.

Финансовый суверенитет Федерации и земель регулируется ст. 104а Основного закона ФРГ. Территориальные программы ориентированы на развитие территорий, которые имеют низкий стартовый экономический потенциал (страны Восточной Европы).

Местные власти, по крайней мере, теоретически обладают финансовым суверенитетом, но система местного финансирования формируется на основе законодательства Земель, в соответствии с которым основными источниками местных бюджетов являются:

- налоги,
- централизованные дотации,
- кредитование.

Налоги составляют около 30% поступлений в местные бюджеты. Наиболее существенными из них являются:

промышленный налог, который начисляется на доход, полученный от занятия каким-либо промыслом, и на промышленный капитал. Его размер, прежде всего, зависит от доходов относительного небольшого числа крупных предприятий, поэтому его ставки изменяются из года в год и резко различаются между общинами. В современной форме около 90% промышленного налога начисляется на доход и на 10% – на капитал;

фиксированная законодательством доля (обычно 15%) подоходного налога и налога на зарплату, собираемых на данной территории. Промышленный налог и перераспределяемые доли подоходного налога и налога на зарплату в совокупности дают более 85% налоговых поступлений в бюджеты общин;

часть торгового налога, взимаемого со всех коммерческих предприятий, функционирующих на территории общины:

налог на собственность;

акцизы и сборы на предметы роскоши, которые включают в себя:

налог на продажу спиртных напитков;

налог на развлечения (танцы, кинофильмы, пользование игровыми и развлекательными автоматами), проводимые на территории общины;

налог на собак, который в Германии дает в 4 раза больше сборов, чем налог на спиртные напитки;

налог на охоту и рыболовство, относящиеся к предметам роскоши;

остальные налоги, которые составляют 1,5% суммы налоговых поступлений.

Централизованные дотации общинам либо со стороны федерального правительства, либо со стороны Земли составляют около 27% бюджетных поступлений. Эти ассигнования выполняют три функции:

увеличение массы финансовых средств местных бюджетов;

сглаживание различий в доходах общин;

рационализация структуры размещения производительных сил за счет финансирования специальных проектов.

Земельные (федеральные) ассигнования могут быть общими и целевыми, предоставляемыми на городское и школьное строительство, водоснабжение и канализацию, капитальные затраты, инвестиционные программы, любительские театры и прочее.

Кредитование. Немецкое законодательство не допускает получение кредита для финансирования дефицита бюджета текущих операций местных бюджетов. Общины имеют право брать только такие кредиты, которые они могут обслуживать в течение продолжительного времени из доходов бюджета текущих операций. Это сделано, чтобы обеспечить гарантию покрытия из текущих доходов не только процентов (расходная статья бюджета текущих операций), но и погашение финансовых обязательств, заложенных в инвестиционном бюджете общины.