

*Гусейнов Игорь,
заместитель примара с. Авдарма,
Республика Молдова*

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ – ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ МЕСТНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Основополагающую роль в социально-экономическом развитии государства играет финансовая система государства, одной из составляющих которой является бюджет. Это – важнейшая концепция, как в микроэкономике, так и в макроэкономике.

Бюджет определяется как совокупность доходов и расходов, предназначенных для реализации функций центральных и местных публичных властей. Как правовой акт, бюджет является основным финансовым планом государства в части формирования, распределения и использования финансовых средств государства, утверждаемый соответствующим представительным органом власти.

Как экономическая категория, бюджет является инструментом, позволяющий проводить экономическую политику, как в отдельных территориях, так и в целом по стране. Экономическое значение бюджета состоит и в том, что он формирует значительную часть конечного спроса. Через бюджет проходят значительные финансовые потоки, он непосредственно влияет на формирование важных экономических показателей (величина денежной массы, инфляция, валютный курс, объём производства, реальные доходы, уровень безработицы, инвестиции, государственный долг и др.).

Бюджет объединяет в себе все основные финансовые составляющие (налоговые и неналоговые поступления, бюджетные обязательства и расходы) и является ведущим и важным звеном финансовой системы государства и играет важную экономическую роль в современном обществе.

На сегодняшнем этапе развития экономики, в нестабильной и кризисной ситуации экономики, более осязаемым становится значение и влияние государственной бюджетной политики на экономическое развитие местного сообщества. Благодаря основным функциям бюджета, перераспределение валового внутреннего продукта, а также государственное регулирование и стимулирование экономики, он является эффективным регулятором экономики. Регулирующая функция бюджета заключается в его возможности изменять воспроизводственные, отраслевые и территориальные пропорции развития экономики, определять и регулировать приоритетные направления и темпы экономического развития.

Функция перераспределения валового внутреннего продукта осуществляется через две взаимосвязанные и одновременно проходящие стадии: формирование доходной и расходной части бюджета. По сути,

происходит процесс концентрации денежных средств в государстве и их расходование с целью удовлетворения потребностей населения.

Доходы бюджета – это денежные средства, большая доля которых изъята в принудительном порядке из части внутреннего валового продукта в пользу государства. Действующая система распределения доходов консолидированного бюджета образована таким образом, что лишь незначительная часть из всех доходов формируется в местном бюджете. Это происходит по причине того, что практически все налоги с высокой собираемостью поступают в государственный бюджет, а налоги и сборы с низкой налоговой прибылью поступают в распоряжение местных бюджетов. Данная ситуация приводит к отсутствию механизмов стимулирования и возможности органов местного публичного управления к экономическому развитию подведомственной административно-территориальной единицы.

Проводя исследования в области политики социально-экономического развития населенного пункта, было установлено, что не все населенные пункты имеют стратегии и планы социально-экономического развития (до 85%) или же имеют, но не актуализированы (до 75%). Пассивность органов местного публичного управления в разработке данных настолько важных документов, а также отсутствия мониторинга по их реализации, говорит не о том, что руководители не заинтересованы в социально-экономическом развитии, удовлетворении общественных нужд своего населенного пункта, региона. Главная причина заключается в отсутствии денежных средств, находящихся в распоряжении местных бюджетов, для реализации утвержденных стратегий и планов развития.

С одной стороны, местное экономическое развитие основывается на принципе непрерывного процесса планирования и внедрения стратегических программ и планов развития посредством оптимального использования местных ресурсов. А с другой стороны, анализ показывает, что в среднем для полной реализации стратегий и планов социально-экономического развития, доходы местных бюджетов покрывают менее 10% всех расходов, предусмотренных на эти цели. Этот факт очередной раз доказывает, что местные бюджеты предназначены и имеют явную направленность на потребление, а не на развитие населенного пункта.

Несмотря на приоритетную направленность административной децентрализации, всё же главным определяющим в экономическом развитии того или иного населенного пункта, региона, остаются центральные власти государства, вследствие чего местные органы власти пользуются ограниченной автономией. Но, хотелось бы думать, что это носит временный характер.

Расходы бюджета – это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций центральных и местных органов власти. Они оказывают активное воздействие на общественное воспроизводство, являясь также фактором, оказывающим влияние на совокупный спрос и совокупное предложение.

Влияние на совокупное предложение осуществляется через бюджетное субсидирование, через государственные заказы на поставку товаров, услуг и работ для государственных нужд, что в свою очередь, положительно влияет на объём производства валового внутреннего продукта. Стимулирование совокупного спроса обеспечивается посредством осуществления бюджетных расходов на социальные выплаты, на финансирование прямых бюджетных инвестиций, производства общественных благ.

Влияние государственных бюджетных расходов на местное социально-экономическое развитие, особенно регионов, достаточно велико. Консолидированный центральный бюджет (государственный бюджет, бюджет государственного социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования) играет важную роль в выравнивании экономического развития регионов страны путем бюджетного финансирования объектов. Как уже выше отмечалось, расходы местного бюджета имеют незначительную долю и важность в социально-экономическом развитии населенного пункта, региона, то, именно вливание расходов из центральных бюджетов играют определяющую роль в его развитии.

Напрашивается следующий вывод, что на сегодняшний день, консолидированный центральный бюджет играет важную экономическую роль в воспроизводственном процессе, являясь инструментом воздействия на развитие местной экономики, выступая в качестве ускорителя или тормоза социально-экономического развития местного сообщества. При правильном подходе, консолидированный бюджет может способствовать равномерному распределению и социально-экономическому развитию местных сообществ и регионов.

Список использованных источников:

1. Закон РМ «О публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности» №181 от 25.07.2014 г.
2. Грязнова А. Г., Маркин Е. В. «Финансы». – М.: Финансы и статистика, 2012 г.
3. Журавлева Г. П. «Экономика». – М.: Юрист, 2001 г.